



UNIVERZITET CRNE GORE
FAKULTET POLITIČKIH NAUKA

Politički sistem Evropske unije

Doc. dr Ivan Vuković

Međuinstitucionalna saradnja na nivou EU

- **Saodlučivanje** Parlamenta i Savjeta (“co-decision”), uvedeno Mاستrihtom – **redovna zakonodavna procedura** (“ordinary legislative procedure”), čl. 294 Lisabonskog ugovora
- **“Tri čitanja”**
 - **Prvo čitanje**
 - EP usvaja poziciju i informiše Savjet
 - Ukoliko Savjet prihvati, akt se usvaja u postojećem obliku
 - Ukoliko ne, tj. ukoliko Savjet donese svoj stav, prosljeđuje ga Parlamentu zajedno s obrazloženjem
 - **Drugo čitanje**
 - Ukoliko, u roku od tri mjeseca, EP prihvati poziciju Savjeta/ne usvoji nikakvu odluku, smatra se da je akt usvojen
 - ...Odbije većinom glasova, smatra se da akt nije usvojen
 - ...Predloži amandmane, tekst se upućuje Savjetu i Komisiji
 - Ukoliko Savjet, u roku od tri mjeseca, kvalifikovanom većinom (jednoglasno ako ih EK ne prihvati) prihvati amandmane, akt se usvaja
 - ...Ukoliko ne, saziva se odbor za pomirenje (“conciliation committee”) u roku od šest nedelja

COMMISSION

proposes
legislation

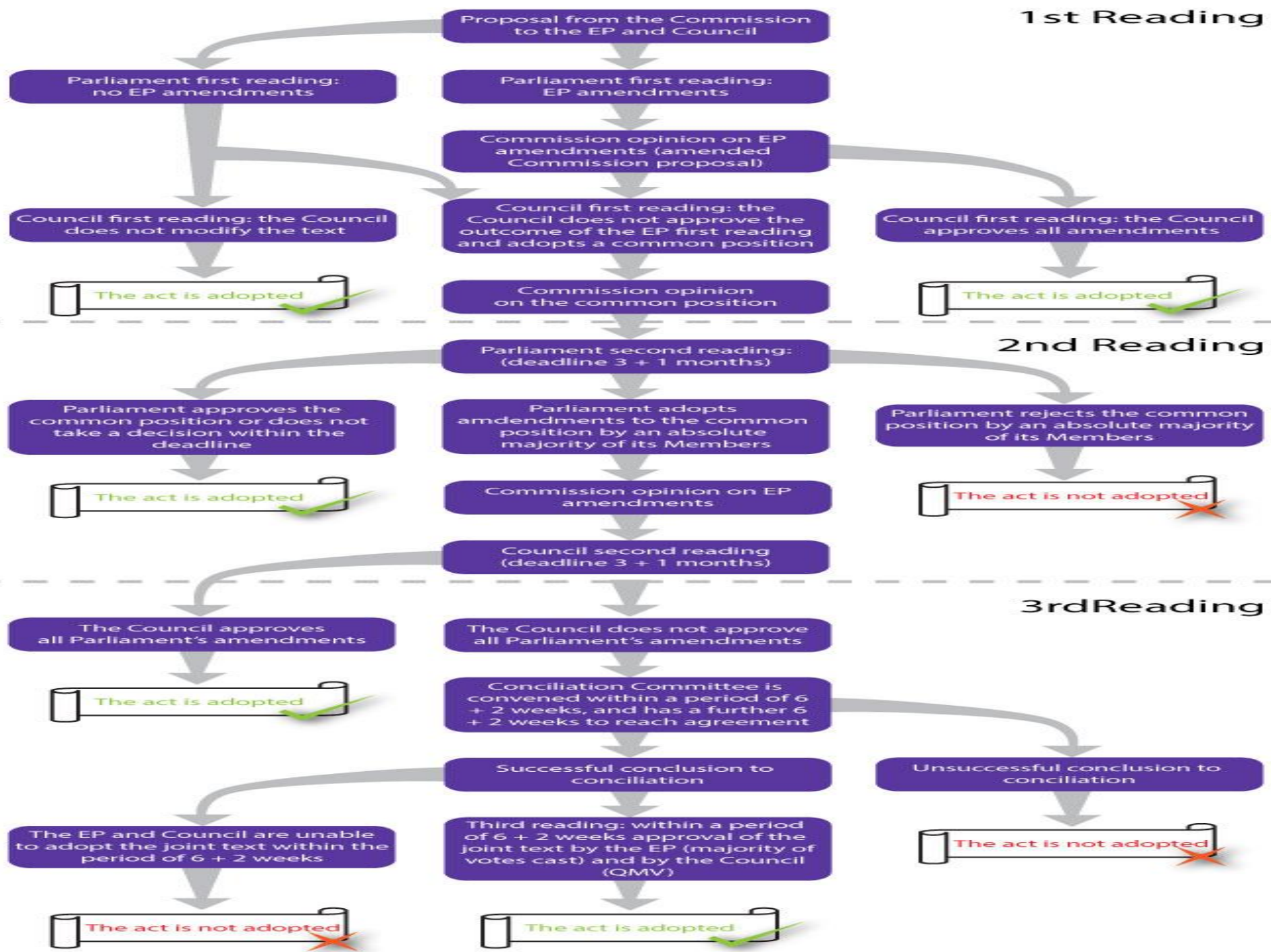
COUNCIL

PARLIAMENT

codecision

Međuinstitucionalna saradnja na nivou EU

- Odbor za usaglašavanje
 - Jednaki broj članova EP i Savjeta
 - Rok od šest nedelja da dogovore zajednički tekst (kvalifikovanom većinom članova Savjeta i većinom članova koji predstavljaju Parlament)
 - Komisija pomaže rad odbora
 - Ukoliko se ne odobri zajednički tekst, smatra se da akt nije usvojen
- **Treće čitanje**
 - Ukoliko odbor odobri zajednički tekst, u roku od 6 nedelja, Parlament i Savjet se o njemu izjašnjavaju
 - Usvaja se/odbacuje se
- Rokovi od tri mjeseca i šest nedelja se, na inicijativu EP i Savjeta, mogu produžiti mjesec, odnosno dvije nedelje



Međuinstitucionalna saradnja na nivou EU

- **Posebna zakonodavna procedura** - Savjet donosi odluku uz učešće (konsultovanje, saglasnost) EP
 - **Procedura konsultacije (“consultation”)**
 - Savjet dužan da konsultuje EP oko prijedloga akta koji je dostavila Komisija, ali ga njegovo mišljenje ne obavezuje (čl. 289)
 - Uglavnom za preporuke i mišljenja, kao i u odnosu sa Komitetom regiona i Ekonomsko-socijalnim komitetom
 - Prije JEA, najrasprostranjeniji vid odlučivanja
 - **Procedura davanja saglasnosti (“assent” – JEA; “consent” – Lisabon)**
 - Savjet može usvojiti prijedlog EK tek nakon što dobije odobrenje EP – apsolutna većina (EP ne može djelovati amandmanski na prijedlog)
 - Sporazumi o pridruživanju i napuštanju Unije, sporazumi sa značajnim budžetskim implikacijama...
 - **Procedura saradnje (“cooperation”)**
 - Savjet QVM ili jednoglasno, u zavisnosti od stava EP

